



Para más información: <http://www.regionsfoodsummit.org/>

Sesión temática 2

« ¿Qué acciones pueden llevar a cabo las regiones para luchar contra el desarrollo de la malnutrición? »

18 de enero de 2010 – 14h30-18h30

SÍNTESIS

Presidente: Paúl Carrasco, Presidente de la Organización Latinoamericana de Gobiernos Intermedios

Coordinadoras: Florence Egal, División de nutrición y protección de los consumidores y Marie Imbs, Encargada de misión seguridad alimentaria, FOGAR

Ponente: Dr. Babacar Ndoye, Director General del Instituto de Tecnología Alimentaria, Senegal

En un mundo afectado por la crisis de los precios de los alimentos de 2008 y por la crisis económica de 2009, el problema de la malnutrición vuelve a ocupar el primer plano de la actualidad. Pese a los esfuerzos emprendidos, sobre todo durante los diez últimos años, no sólo no se han producido los avances previstos, sino que de hecho la situación se ha agravado. En la mayoría de las Regiones del mundo, la población tanto rural como urbana afronta la doble carga de la malnutrición:: persistencia o agravamiento de las carencias en macro o micronutrientes y epidemia de enfermedades crónicas ligadas a la alimentación. Esta situación es inaceptable desde el punto de vista humano y tiene repercusiones inmediatas y a largo plazo en materia de desarrollo y de costes sociales que los Estados no se pueden permitir. Esta sesión temática tenía por objeto informar a los participantes tanto sobre los retos internacionales como sobre las experiencias regionales para entablar un diálogo, sentar las bases de una red y debatir sobre las etapas concretas que hay que seguir par dar a las Regiones los medios de desempeñar el papel que sólo ellas pueden jugar

La síntesis siguiente resume las diferentes intervenciones de expertos y representantes regionales y locales y proporciona los puntos clave de los debates y las recomendaciones que los participantes han puesto de relieve para incrementar las acciones regionales en materia de lucha contra la inseguridad alimentaria.

A. Síntesis de las presentaciones¹:

1. Lucha contra la malnutrición: perspectivas actuales y experiencias recientes, **Florence Egal**, Experta en seguridad alimentaria, nutrición y medios de subsistencia, FAO

Las crisis alimentarias, las revueltas y la crisis financiera han tenido un efecto nefasto e la alimentación, el cambio de régimen alimenticio y el desarrollo de enfermedades crónicas. El desarrollo local tiene un papel clave que desempeñar para afrontar este desafío. También es necesaria la cooperación explícita entre las Regiones. La lucha contra la malnutrición es, efectivamente, el primer paso de la lucha contra la pobreza. La seguridad alimentaria y la salud pública han de trabajar juntas a nivel local para erradicar la malnutrición. Los socios financieros están interesados, en su mayoría, por la nutrición y desean la articulación entre la

¹ Las presentaciones completas de los diferentes oradores figuran en la web de la cumbre en la sección «documentos fundamentales»:
<http://www.regionsfoodsummit.org/>

EN PARTENARIAT AVEC



salud pública y la agricultura. Es necesario un enfoque participativo basado en los derechos humanos, una buena focalización a nivel regional, el desarrollo de la descentralización y la implicación de la sociedad civil para acometer acciones duraderas contra la malnutrición. **La ascunción a nivel regional permite identificar mejor los problemas, planificar las acciones a llevar a cabo y reajustar los programas desarrollados.**

2. Provincia de Antioquia (Colombia)

El papel de la Provincia de Antioquia y otras autoridades locales en la gestión y aplicación del programa de seguridad alimentaria MANA, **Dora Cecilia Gutiérrez Hernández** y **Dra. Patricia Monsalve**, Responsables de seguridad alimentaria y nutricional de la Municipio de Medellín, Provincia de Antioquia (Colombia)

Las políticas de seguridad alimentaria tienen que girar en torno a una política nacional contra la malnutrición. Colombia ha desarrollado una política participativa en torno a la salud y la nutrición. En cada Región, existe un comité multidisciplinar que depende del gobierno regional. A este comité le corresponde asumir la temática de la malnutrición. Son favorecidas varias comunidades que forman parte de una misma Región y con diferentes cultivos. Esa diversificación permite mejorar la nutrición regionalmente. El éxito de la Provincia de Antioquia muestra que resulta primordial disponer de una política que defina las grandes líneas y que los entes locales gestionen su aplicación localmente. Lo que ha hecho posible este éxito es un oído atento por parte de los gobernantes, la identificación de las áreas de malnutrición, la autonomía de las Regiones. Este enfoque permite disponer de respuestas adecuadas con relación a las necesidades identificadas. Finalmente, el desarrollo a nivel regional tiene la ventaja de ser participativo.

3. Región Oriental (Paraguay): Mejora de la dieta familiar y aprovechamiento biológico de los alimentos en más de 900 hogares de la Región Oriental del Paraguay - Estrategia nutricionista, **Venus Caballero**, Responsable de Acción contra el Hambre para los hábitos alimentarios en Paraguay y Directora del proyecto "apoyo a las organizaciones de mujeres"

Según la ONG Acción contra el Hambre, la malnutrición, está ligada a la reducción de la disponibilidad de alimentos, al escaso valor nutritivo de los alimentos y a la falta de educación nutricional. Se han elaborado estudios para comprender los hábitos y perfiles alimentarios, lo que ha permitido elaborar guías sobre los métodos alimentarios basándose en el modo rural. Esta labor se ha llevado a cabo en colaboración con el Ministerio de Salud Pública, el Ministerio de Educación y la sociedad civil con el fin de formar educadores, y elaborar «kits» y manuales de buenas prácticas alimentarias. Los «kits» se han elaborado de forma participativa y las observaciones de los usuarios se han tomado en cuenta para mejorarlos.

4. Región del Este (Camerún)

El papel de la educación nutricional en la lucha contra la malnutrición, **Elie Zoyem Kouloug**, Ingeniero Agrónomo, Coordinador regional del Programa nacional de seguridad alimentaria (PNSA) de la FAO para la Región del Este, Camerún

La educación nutricional tiene un papel esencial en la lucha contra la malnutrición. A través de la educación nutricional, podemos mejorar los hábitos alimentarios, fomentar la diversificación alimentaria y las buenas prácticas de higiene. Centrarse en la educación nutricional es fundamental, porque es el conocimiento de la alimentación y de lo que la rodea lo que permite la promoción de los productos locales, la utilización de maneras de cocinar adaptadas y el desarrollo de nuevas recetas.

Las Regiones diseñan estrategias claras de lucha que permiten poner de relieve los cultivos locales y las alianzas público-privadas.

- ❖ El desarrollo local se ha organizado en la mayoría de las Regiones nivel político, pero queda mucho por hacer en el terreno financiero para que la descentralización sea efectiva.
- ❖ La estacionalidad de la seguridad alimentaria debe tenerse igualmente en cuenta en las Regiones donde la agricultura esté basada en la pluviometría.

5. Municipio de Waspam (Nicaragua) - Catalunya (España)

Cooperación para identificar carencias, mejorar la diversificación alimentaria, la formación y el respeto de las dietas tradicionales. **Abdon Espinoza**, Responsable del proyecto en la representación de la FAO, Nicaragua

La experiencia se desarrolla en la Región autónoma del Atlántico Norte de Nicaragua extremadamente pobre con cultivos de muy escaso rendimiento y una diversificación insuficiente de la producción. Un proyecto encaminado a mejorar la diversidad y aumentar las fuentes de ingresos de los habitantes está aplicándose para mejorar la nutrición. Están abiertas escuelas para los agricultores con el fin de facilitar los intercambios entre campesinos y promotores. Para demostrar el trabajo se utilizan campos de experimentación. Estos agricultores capacitados se encargan después de extender los conocimientos

adquiridos a otras localidades. Este modelo diseñado y acorde a las necesidades de las localidades han permitido acceder a la seguridad alimentaria..

6. Departamento de Titao (Burkina Faso) y Región de Maradi (Níger)

Malnutrición en los países del Sahel. Una problemática estacional y recurrente entre los niños más pequeños: Perspectivas, **Nathalie Ernoult**, Encargada de programas nutricionales, Médicos sin Fronteras.

Junto a la estrategia curativa, existe una estrategia preventiva para luchar contra las causas inmediatas de la malnutrición que afectan al individuo y contra las causas subyacentes que afectan a la comunidad. Existe una problemática de “la temporada del hambre » y estrategias participativas que permiten evitarla. En la etapa de transición, es preciso activar la protección social (transferencia de vales, de dinero, o de alimentos a las familias).

Ya no pueden tratarse los casos de malnutrición en los centros de recuperación nutricional convencionales; el tratamiento está ahora descentralizado a nivel de las comunidades. Las comunidades desarrollan sus propias unidades de producción de alimentos y complementos, con su propia mano de obra, lo que les permite generar al mismo tiempo ingresos financieros.

7. Distrito de Kampala (Uganda)

El papel de la agricultura urbana en la lucha contra la malnutrición: lecciones y experiencias de las Regiones de Uganda, **John M Behangaana**, Secretario General de la Asociación de Autoridades Urbanas de Uganda (UAAU)

El desarrollo de la horticultura urbana y periurbana es una solución para la lucha contra la inseguridad alimentaria de los pueblos y, concretamente, para actuar en el ámbito de las carencias alimentarias. La experiencia ha mostrado que no es necesario tener un campo para producir lo que se come y luchar contra la malnutrición. En Kampala el 50% de los terrenos se utilizan para la agricultura urbana. El 85% de los hogares tienen huertos de patio trasero y el 75% de las personas implicadas son mujeres. Esta agricultura de subsistencia permite luchar contra la malnutrición. El 25 ó 26% de mujeres restantes trabajan en torno a la ganadería y al cultivo de setas comestibles. La agricultura urbana a nivel regional no cuenta con ayuda y a los gobiernos les interesaría organizarla, porque, por ejemplo, el 40% de la producción en Kampala es generada por la ciudad. Esta agricultura periurbana está muy desarrollada igualmente en otros países. Dakar produce el 60% de las hortalizas consumidas en Senegal. El desarrollo de esta agricultura urbana puede contribuir a reducir la malnutrición.

B. Síntesis de los debates y recomendaciones

Tras las presentaciones y debates subsiguientes, hemos tomado nota de algunos datos clave cuya síntesis figura a continuación:

I- CONSIDERACIONES GENERALES

Las acciones de las regiones en materia de seguridad alimentaria deben aspirar a «garantizar a sus pueblos, especialmente los más vulnerables y en cualquier momento, un acceso físico y económico a una alimentación suficiente, sana y nutritiva que les permita satisfacer sus necesidades energéticas y en micronutrientes para llevar una vida sana y activa».

Así, de los debates se desprende que cualquier estrategia de las Regiones en materia de seguridad alimentaria ha de interesarse, pues, por la disponibilidad de alimentos, la estabilidad del suministro, la accesibilidad a los hogares y la perdurabilidad, el valor nutritivo de los alimentos y su calidad, la cobertura de las necesidades nutricionales y la situación nutricional y sanitaria de las personas, sus hábitos alimentarios y el medio ambiente. También ha de tomar en cuenta las dimensiones políticas e institucionales relacionadas con la alimentación.

Una de las consecuencias de la inseguridad alimentaria es la malnutrición en sus diferentes formas y cuyo negativo impacto en la salud de los individuos, en la comunidad y en el desarrollo de la región es considerable. Partiendo de esta realidad, las diferentes Regiones, para desarrollarse, deben :

- Tener estrategias claras de lucha contra la malnutrición basadas en estudios diagnósticos compartidos por el conjunto de agentes (alianza público-privada para un diagnóstico exhaustivo de la situación de la región).
- Generar planes y programas para asentar una seguridad alimentaria perdurable.
- Promover el apoyo a la planificación descentralizada.

- Promover el empleo de alimentos locales de manera lo suficientemente diversificada mediante una buena política de producción y transformación por parte de los agentes (incluida la agricultura urbana y periurbana).
- Promover recetas culinarias culturalmente aceptables.
- Promover la información y la educación nutricional de la población.
- Desarrollar los restaurantes escolares con menús basados exclusivamente en los productos locales de alto valor nutritivo y favorecer el acceso a alumnos de padres poco acomodados para facilitar su presencia en la escuela.

II- LISTADO DE DATOS CLAVE

2.1- AUTONOMIA DE LAS REGIONES

2.1.1- Papel destacado de las Regiones en la lucha contra la malnutrición y el desarrollo de la seguridad alimentaria. Para ello, es necesario:

- El desarrollo de las finanzas locales sobre la base del aprovechamiento del potencial existente de manera que las Regiones eludan el ciclo errático de las finanzas públicas.
- La valorización supone creatividad e imaginación; de ahí la necesidad de intercambios de conocimientos y competencias.

2.1.2- La escala regional es considerada pertinente para luchar contra la malnutrición, puesto que es el nivel donde se encuentran los más pobres cuyas necesidades deben ser prioritarias para evitar la malnutrición endémica. La toma en consideración de las exigencias de esta categoría requiere :

- Un diagnóstico participativo que dé cabida a todos los agentes.
- Una validación científica y técnica.
- Y una puesta en coherencia.

2.1.3- Promoción de la agricultura a diferentes niveles

- Apoyar a los productores y sensibilizarlos ante las exigencias de los consumidores (formación, etc.)
- Impulso a las relaciones ciudad-campo mediante la mejora de los circuitos comerciales de los productos locales, lo que tiene la capacidad de limitar los efectos de la especulación de ciertos distribuidores y crear asociaciones entre Regiones.

2.2- INFORMACIONES Y FORMACIÓN DE LOS AGENTES Y DE LOS PUEBLOS

- Intercambios sobre la diversidad de los sistemas de valores y la especificidad de las regiones
- Educación en nutrición y en comunicación
- Aprendizaje

2.3- INTERCAMBIO Y DIÁLOGO SOCIAL, POR UNAS POLÍTICAS PERDURABLES

2.3.1. Coherencia entre las políticas nacionales y regionales

- Transferencia de medios (descentralización fiscal mencionada)

2.3.2. Cooperación entre las Regiones sobre la base de las ventajas comparativas netas:

- Sector público y sector privado
- Sector político
- Implicación de la sociedad civil

2.3.3. Dinámica participativa y consenso en la elaboración de los planes de desarrollo.

2.3.4. Gestión de los proyectos y programas elaborados de manera participativa con objetivos muy claros.

III- RECOMENDACIONES

- 3.1- Documentación y ajustar la escala de las experiencias acertadas (para superar la fase piloto)
- 3.2- La participación de la población es fundamental en las estrategias de lucha contra la inseguridad alimentaria
- 3.3- Un enfoque sistémico (holístico) e intersectorial debido a que la malnutrición evoluciona con arreglo a las estaciones
- 3.4- Las alianzas (enfoques multidisciplinares como la integración sistemática de la nutrición en las políticas de seguridad alimentaria)
- 3.5- Ampliar la educación nutricional a nivel de :

- Las escuelas: los maestros tienen que abordar el tema.
 - Líderes de opinión (marabú, curanderos, etc.)
- 3.6- Mejora de los circuitos de acceso al mercado
 - 3.7- Las Regiones tienen que negociar con los Estados e invocar el argumento de la necesidad de adaptar las políticas al nivel territorial para una mayor eficacia.
 - 3.8- La lucha contra la malnutrición requiere la promoción y el consumo de los productos locales disponibles.
 - 3.9- Implicación de las familias. Planificación a nivel de hombres y mujeres
 - 3.10- Instituir un mercado municipal y multiplicar experiencias.
 - 3.11- La supervisión como principio capital para constatar los progresos realizados y lo que queda por hacer.