



Para más información : <http://www.regionsfoodsummit.org/>

## Sesión temática 6

**“La financiación de las acciones locales y regionales de lucha contra la inseguridad alimentaria: ¿Cuáles pueden ser los instrumentos y las herramientas innovadoras de hoy y del mañana?”**

19 de enero de 2010 - 8h30-12h30

### SÍNTESIS

**Presidente:** Abdoulaye Sène, Diputado, Consejero Regional de la Región Fatick

**Coordinador:** Bertrand Hervieu, Inspector general del Ministerio francés de Agricultura y Pesca

**Ponente:** Malick Ndiaye, Director de Crédito en la Caja Nacional de Crédito Agrario del Senegal

*La financiación de las acciones regionales y locales constituye la piedra angular de la gobernanza regional y local de la seguridad alimentaria. Hoy en día, los instrumentos son diversos, pero no suficientes para que las Regiones puedan responder a los desafíos alimentarios a los que se enfrentan cada día. Las limitaciones observadas son resultado de una falta de coordinación, de diálogo y de legibilidad de la acción real de las Regiones en seguridad alimentaria. ¿Cómo favorecer la financiación y realización de los programas regionales y locales de actuación? ¿Cómo hacer posible que los socios financieros dispongan de herramientas de decisión y acción en términos de políticas y estrategias de inversión en el sector agrícola y rural? ¿De qué manera intervienen los grandes proveedores de fondos para financiar las acciones locales? ¿Cuál es la implicación del sector privado? ¿Qué lugar puede ocupar el “social business”? ¿Qué medios de financiación innovadores existen para la seguridad alimentaria? son otras tantas cuestiones que se han abordado en esta sesión temática. A través de ejemplos, se han analizado las condiciones para el éxito de la cooperación financiera y los fracasos. La sesión ha reunido a la vez a representantes de Regiones promotoras de proyectos y acciones de cooperación en la materia, a representantes de instituciones que financian operaciones de apoyo y a agentes sobre el terreno.*

*La síntesis siguiente resume las intervenciones de los expertos y representantes regionales y locales, recoge los puntos clave de los debates y proporciona las recomendaciones que han puesto de relieve los participantes en esta sesión para multiplicar las acciones regionales en materia de lucha contra la inseguridad alimentaria.*

Tras recordar las especificaciones y las expectativas de la temática consagrada a la problemática de la financiación de las acciones locales y regionales de lucha contra la inseguridad alimentaria, los expertos han presentado diversas experiencias vividas a través del mundo

### I. SÍNTESIS DE LAS PRESENTACIONES<sup>1</sup>

#### 1.1. Sureh B. GOKHALE (Director de Investigación de la BAIF, India)

Se trae a colación una experiencia desarrollada en India en el contexto de una agricultura de tipo familiar con grupos integrados por aproximadamente 5 agricultores.

<sup>1</sup> Las presentaciones completas de los diferentes oradores figuran en la web de la cumbre en la sección «documentos fundamentales»: <http://www.regionsfoodsummit.org/>

EN PARTENARIAT AVEC



Las experiencias de programas (de seguridad alimentaria) basadas en la evaluación de las necesidades y actividades han permitido poner en marcha diferentes modelos de proyectos como el fortalecimiento de capacidades de los beneficiarios en técnicas de regadío, de ganadería y producción vegetal, lo que permite a los hogares rurales diversificar sus formas de luchar contra la inseguridad alimentaria.

El modelo de cooperación desarrollado se ha basado:

- En la cooperativa
- En la autoridad local (suroeste) en arboricultura (mango) y transformación de productos agrarios
- En la provincia y el gobierno central
- En la provincia, el gobierno central y las ONG (recuperación de las pieles de cabra)

Esferas de actuación:

- 76 000 hogares se benefician de un programa de reforestación que cubre 56.000 ha de 7 Estados. Estas poblaciones tienen así acceso al agua potable.
- Actividades generadoras de ingresos y de ciclo corto, que requieren poco esfuerzo: producción de setas, de gusanos de seda.

Impactos positivos del programa: agua potable disponible todo el año, incremento de la producción agrícola en un 40%, aumento considerable de la cobertura vegetal, aligerar el trabajo de las mujeres, aumento de la renta de la población.

Enseñanzas extraídas de las experiencias de lucha contra la inseguridad alimentaria en India : (i) definir bien las prioridades haciendo hincapié en la seguridad alimentaria en las acciones programadas, (ii) la participación de la población es lo más importante. Efectivamente, ha aportado en especie más del 50% del gasto ; (iii) se ha mostrado voluntaria y solidaria , (iv) sensibilizar a los grupos y responsabilizarlos y no sólo a los individuos, (v) mejorar la recogida de información para un mejor seguimiento, (vi) desarrollar un enfoque holístico (« Cluster development model » con diferentes componentes económicos que ayuden a luchar contra la inseguridad alimentaria).

## **1.2. Jean-Paul PELISSIER, Director Adjunto del Centro Internacional de Altos Estudios Agronómicos Mediterráneos (CIHEAM), Montpellier (Francia)**

Caso de Egipto: los entes locales son muy dependientes del Estado Central.

La política de seguridad alimentaria es un componente de la política social y comprende programas de subvención de los productos alimenticios, programas de transferencia financiera.

Existen programas alimentarios destinados a los más desfavorecidos con distribución de cartillas para acceder a los productos básicos (pan, leche, etc.) y programas escolares para niños de familias desfavorecidas.

Los entes locales sirven de « puente » para una aplicación eficaz de los planes de actuación de seguridad alimentaria, pero la financiación la garantiza el Gobierno central.

Caso de Argelia: municipios: falta de recursos humanos y financieros. Un programa, denominado « Regeneración rural » existe desde hace algunos años.

Caso de Marruecos: el proceso de descentralización es el más antiguo y avanzado del Magreb (municipios con poderes más amplios). Las Regiones creadas recientemente van alcanzando más importancia con mayores recursos financieros. Existe un Programa de desarrollo agrario con el mantenimiento de una agricultura familiar (INDH y Marruecos verde).

Enseñanzas extraídas:

- Un proceso de descentralización está aplicándose en el Magreb; su grado de adelanto determina la capacidad de los entes locales para luchar con eficacia contra la inseguridad alimentaria.
- Capacidades (humanas, financieras y organizativas) de los entes territoriales por mejorar: un enfoque territorial integrado requiere una buena capacidad.
- Articulaciones entre el exterior (diáspora) y las estrategias locales, y sinergias entre las diferentes escalas de colaboración.
- Promover proyectos piloto cuando la descentralización es imperfecta.

## **1.3. Philippe GUERIN, Vicepresidente del Consejo Regional de Midi-Pyrénées (Francia)**

FREDI: el Fondo Regional de Desarrollo Internacional Cooperativo ha sido creado por el Consejo Regional de Midi Pyrénées y la ASODIA.

Objetivo perseguido: facilitar el acceso al crédito a los productores en Senegal y en Vietnam repartiendo el riesgo entre los agentes que trabajan juntos.

Existe una colaboración FREDIC/Crédito Agrícola de Toulouse que permite apoyar iniciativas económicas colectivas. Sólo son subvencionables los proyectos colectivos y el Fondo no pretende sustituir a los bancos locales.

Modalidades de intervención: Préstamos directos experimentados en la primera fase (Vietnam: campaña de producción de leche). (Préstamos directos en la región de Thiès : cereales y horticultura).

Puesta en marcha efectiva de las actividades en la región de San Luis: Está llamada a desarrollarse la colaboración FREDIC/FONSTAB/CNCAS.

Región de Thiès/Senegal: perspectivas de reanudación de las actividades de crédito con los agentes locales (ej. Región Norte).

Constatación: el apoyo de los proveedores de fondos es difícil

Recomendación: crear una asociación innovadora entre los entes locales, las organizaciones de productores y las instituciones financieras con condiciones financieras aceptables para las comunidades más pobres que necesitan el apoyo y la ayuda de la cooperación internacional.

#### **1.4. Jean-Luc PERRON (Fundación Grameen- Crédito Agrícola/Francia)**

La Fundación Grameen/Crédito Agrícola es una iniciativa del Crédito Agrícola Francia que trata de desarrollar el microcrédito, el microahorro y el microseguro. Colabora con Instituciones de proximidad que proponen micros servicios financieros.

Se advierte una gran presencia e implicación de las mujeres; el África subsahariana representa una gran prioridad.

Fuentes de financiación posibles: la principal es el ahorro local.

Concepto nuevo de Social business: búsqueda de rentabilidad social y no sólo financiera.

Actividades en forma de préstamos, garantías, intervenciones de fondos propios y asesoramiento técnico.

Ejemplo en India (Grameen-Danone): construcción de una fábrica en India por DANONE destinada a corregir las carencias alimentarias constatadas en la población de la región.

Ejemplos en Senegal: (i) Caurie Micro finance ubicada en Thiès ha obtenido un préstamo de 300.000 euros en dos años y medio. (ii) También se ha financiado la « Laiterie du Berger » situada en Richard Toll: social business, Danone, Sicav.

#### **Conclusión en forma de ecuación: ACP = (MF+SB) +CD**

- Acción meditada, Cooperación específica, Partenariado exitoso (Thierry Cornillet)
- Micro Finanza y Social Business contribuyen a la seguridad alimentaria
- La Cooperación Descentralizada es un socio natural para la MF y el SB.

Cuestiones planteadas: (i) a nivel institucional: ¿Qué decisiones pueden tomar los Estados para reforzar este tipo de colaboración? (ii) ¿Qué relaciones hay que fomentar entre las grandes instituciones financieras, como las Fundaciones, y los socios locales?

#### **1.5. Presentación de Simona MARI (EuropeAid /Comisión Europea)**

Política de desarrollo de la UE: primer donante del mundo (27 Estados a nivel de la Unión + cooperación bilateral de cada uno de los Estados).

La Seguridad alimentaria es una esfera de actuación de la Unión Europea.

Necesidad del apoyo de los Estados para reducir la pobreza: (i) favorecer la disponibilidad de alimentos.

(ii) el acceso a la alimentación. (iii) la calidad de los alimentos y la erradicación de la malnutrición.

La UE propone varios instrumentos de financiación, algunos de ellos temporales.

Para el periodo 2009/2012 la UE destina mil millones de euros, de los que 240 millones se asignan a la seguridad alimentaria.

Ejes de trabajo:

1. Investigación y desarrollo agrario.
2. Sistema de información en seguridad alimentaria.
3. Situación excepcional de emergencia en países en dificultades (168 millones de euros)
4. Acción innovadora en seguridad alimentaria

Enfoque innovador que podría interesar a los entes locales (56 millones de euros)

Convocatoria de manifestación de interés en los siguientes temas:

- Agricultura biológica
- Microfinanza rural
- Seguros agrarios
- Descentralización y desarrollo local
- Agricultura urbana y periurbana

Existe la posibilidad de participación de los entes locales (regiones) y asociaciones sin ánimo de lucro en los programas temáticos de la Unión Europea en forma de convocatoria de manifestaciones de interés (información disponible en la página web de la UE).

#### **1.6. Dr. Harald JAHN (Agro-industria y PYME en el Banco Europeo de Inversiones)**

BEI (Banco Europeo de Inversiones) Banco de inversiones creado en 1958 por el Tratado de Roma.

Estrategia Abrir los productos existentes a la seguridad alimentaria, no hay productos específicos para este tema. El BEI desarrolla una estrategia externa a la Unión Europea.

En el marco de los Acuerdos de Cotonou lleva a cabo intervenciones en forma de préstamos directos y préstamos intermedios según los siguientes tipos:

- Préstamos a largo plazo

Transformación agroalimentaria, agrosilvicultura, agrosector en investigación y desarrollo, PYME que trabajan en la calidad de los alimentos

Infraestructuras: Regadío, energía y medio ambiente, educación rural

- Leasing

Como medio de financiación innovador en el sector de las PYME que trabajan en la seguridad alimentaria

- Participación en el capital
- Microfinanza

Disponibilidad de medios financieros para pequeños productores

#### **1.7. Bruno VINDEL (Dirección Estratégica y Prospectiva/ Agencia francesa de Desarrollo (AFD))**

La AFD financia proyectos con componentes “infraestructuras y equipamiento” para los entes territoriales rurales, que inciden pues en la seguridad alimentaria.

Enseñanzas extraídas tras 15 años de experiencia sobre el terreno:

1. Los proyectos son más eficaces cuando existe la descentralización.
2. Coherencia de los proyectos realizados a nivel local con las administraciones centrales.
3. Puesta a punto de un plan de desarrollo regional o local antes de comenzar.
4. Adquisición de capacidades (dirección de proyectos)
5. Asegurar el régimen de propiedad de las tierras

Problemas encontrados:

1. Perdurabilidad de las inversiones realizadas (problema recurrente del mantenimiento de las infraestructuras; de ahí la necesidad para los entes locales de contar con medios para asegurar el mantenimiento).
2. Emisión de títulos de propiedad que podría ser el inicio de una fiscalidad local.

## **II. CUESTIONES, CONTRIBUCIONES Y RECOMENDACIONES**

### Cuestiones planteadas por el taller:

- ❖ Límites o pertinencia de las herramientas de financiación
- ❖ Legitimidad de las escalas de intervención
- ❖ ¿Qué cooperaciones son las más adecuadas?
- ❖ ¿Cómo se puede organizar mejor el encuentro de los agentes sobre el terreno, los políticos y los proveedores de fondos?
- ❖ ¿Qué inversiones hay que priorizar?
- ❖ ¿Cómo reforzar las capacidades de las Regiones?
- ❖ ¿Qué lugar hay que conceder al « social business »?
- ❖ ¿Qué herramientas y métodos innovadores hay que crear?

### Síntesis de las contribuciones y recomendaciones:

De las presentaciones de casos concretos y de los intercambios de impresiones subsiguientes, así como del debate general se desprende una convergencia de puntos de vista entre los proveedores de fondos, los agentes de los entes territoriales, los representantes de los productores y las ONG en reconocer la pertinencia y legitimidad de los entes territoriales regionales para intervenir como agentes en la lucha contra la inseguridad alimentaria.

Las regiones se sitúan en una escala considerada especialmente pertinente para movilizar a los agentes, acompañar a los colectivos sociales vulnerables y supervisar la realización de proyectos.

En materia de financiación, las regiones en el marco de hermanamientos o de la cooperación descentralizada pueden estar al lado de los donantes para elaborar planes de financiación. También pueden estar junto a los promotores de estos proyectos para garantizar su coherencia e incluso su gestión, siempre que dispongan de recursos humanos suficientes.

En los debates se ha insistido mucho en el interés de reforzar las capacidades de las regiones para que puedan jugar de lleno su papel en la lucha contra la inseguridad alimentaria. Los recursos exteriores han de completar los recursos de los entes locales: descentralización de la fiscalidad/capacidad financiera de los entes locales.

Su papel presenta varias facetas: papel aglutinador para dar coherencia y continuidad a los proyectos multi-socios, papel de director de orquesta para organizar la consulta a los proveedores de fondos, papel de gestor y de garante.

Los debates han puesto de manifiesto las diferentes situaciones de los países en lo que a descentralización se refiere; los participantes han expresado grandes expectativas en materia de desarrollo del proceso de descentralización (que no puede ser sólo una dinámica de desconcentración).

Espacio de concertación, lugar de elaboración de proyectos, pero también espacio de gestión y supervisión: así han sido calificadas las regiones durante este debate consagrado a la financiación de proyectos.

### III. VENTAJAS Y DIFICULTADES

¿Qué plusvalía pueden aportar las regiones a la seguridad alimentaria y cuáles pueden ser los instrumentos para acompañarlas?

- **Ventajas identificadas (gran diversidad de enfoques)**
- Proximidad
- Conocimiento de los actores
- Continuidad
- Región como espacio de concertación de los actores
- **Dificultades identificadas**
- Descentralización inacabada
- Insuficiencia de recursos financieros y humanos
- Escasa movilización de la cooperación internacional para respaldar las iniciativas de las regiones

### IV. IMPACTOS ESPERADOS DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA

De la cooperación descentralizada se esperan los siguientes efectos positivos:

- Innovación resultante de los intercambios entre entes territoriales.
- Fortalecimiento de las capacidades
- Movilización de recursos
- Apoyo técnico

### V. RECOMENDACIONES

Al término de las presentaciones, debates, contribuciones e intercambios, extensos y profundos, se han formulado las siguientes recomendaciones:

- Reconocer la región como escala pertinente capaz de recoger y poner en marcha la financiación.
- Reforzar la capacidad humana y técnica necesaria para esta misión, incluidos los representantes locales.
- Construir una asociación innovadora entre los entes locales, las organizaciones de productores y las instituciones financieras para elaborar una estrategia de desarrollo compartida.
- Incrementar los recursos propios de las regiones y convertirlas en un auténtica plataforma de movilización y articulación de la financiación.
- Armonizar las intervenciones a nivel local
- Identificar las necesidades con arreglo a las herramientas financieras disponibles: microservicios, leasing, préstamos a la inversión, subvención, social business, participación en capital, recursos de la diáspora.
- Promover y apoyar la financiación cruzada entre las distintos entes locales
- Simplificar o aligerar los procedimientos para movilizar recursos destinados a los entes locales
- La región como lugar de puesta en común y seguimiento de los proyectos de lucha contra la inseguridad alimentaria (cluster).
- Crear marcos de encuentro e intercambio entre regiones
- Crear un Fondo Mundial de las Regiones (FMR) para la seguridad alimentaria.