



NOTE DE PRÉSENTATION

La reunión de las Regiones del mundo sobre la seguridad alimentaria. ¿Cuáles son los objetivos?

Agosto del 2009

CONTEXTO DEL ENCUENTRO

1. Han transcurrido ya más de doce años desde que en la Cumbre Mundial de la Alimentación se asumió el compromiso de reducir a la mitad el número de personas subnutridas para el 2015. Los progresos al respecto han sido decepcionantes y la situación alimentaria mundial de hoy en día es crítica. Hace un año, estallaban «disturbios del hambre» en 38 países de África, Asia y América Central y del Sur. Ahora se han juntado las consecuencias de la crisis económica mundial con las de la crisis alimentaria, lo cual ha hecho aumentar el número de víctimas del hambre. Según las estimaciones de la FAO, por primera vez en la historia de la humanidad, el número de personas subnutridas ha superado los mil millones, mientras que dos mil millones de personas sufren malnutrición.
2. En vista de la crisis económica, el cambio climático, el crecimiento demográfico y la reducción de los recursos naturales y energéticos, los pronósticos coinciden en un empeoramiento de la situación que afectará a las Regiones del «Sur» a corto plazo, pero también a las Regiones del «Norte», aunque sólo sea desde la óptica de las presiones migratorias y las amenazas que pesan sobre la seguridad y la estabilidad de las relaciones internacionales. A medio plazo, será necesario doblar la producción mundial para combatir las penurias alimentarias que afectarán, de manera desigual pero sin excepción, al conjunto de las Regiones del mundo. La agricultura tendrá que volver a ser un desafío de primer orden pero en su versión más amplia, incluyendo el acceso a la alimentación de los más vulnerables y la calidad nutricional de los alimentos disponibles.
3. El fracaso de las políticas alimentarias actuales, tanto en el plano nacional como internacional, lleva a pensar en la necesidad de mejorar la coordinación y la implicación de los gobiernos locales dentro de los debates sobre la seguridad alimentaria. Y de hecho, las Regiones pueden actuar con rapidez para aportar coherencia a la multitud de acciones y proyectos existentes relacionados con este tema en las diferentes escalas mediante una acción territorial coordinada que responda a las necesidades inmediatas y que ponga en marcha la aplicación de soluciones a largo plazo.
4. En este contexto, las redes de Regiones (primer nivel de autoridad pública tras el Estado) miembro del Foro Global de las Asociaciones de Regiones (FOGAR) decidieron movilizarse para tratar de

contribuir a la lucha contra el hambre en el mundo, de manera paralela y complementaria a los esfuerzos de los estados y las organizaciones internacionales. Dicha asociación, que agrupa a 17 redes de Regiones de los cinco continentes, surgió en marzo del 2007 con motivo de la I Convención Internacional para un Enfoque Territorial del Desarrollo, organizada en Marsella por la Conferencia de las Regiones Periféricas y Marítimas de Europa (CRPM), el PNUD y la región Provence-Alpes-Côte d'Azur con la colaboración de la Comisión Europea. Tiene como finalidad hacer oír, en la escena internacional, la voz de las Regiones como autoridades locales públicas actoras de una globalización portadora de equidad.

Asimismo, en la II Convención Internacional para un Enfoque Territorial del Desarrollo, celebrada en Tánger (Marruecos) en mayo del 2008, las redes de Regiones del mundo acordaron colaborar en aras de una mejora de la seguridad alimentaria de las poblaciones. Por su parte, la CRPM se ha pronunciado a favor de dicha acción en su Asamblea General de octubre del 2008 (Bayona, Francia) y en su Buró Político del 23 de enero del 2009 (Aarhus, Dinamarca). Estos acuerdos se traducen en la organización de un gran acontecimiento que marcará el año 2010: la **Cumbre de las Regiones del Mundo sobre la Seguridad Alimentaria**. Con la colaboración de la FAO, el PNUD, la Agencia Francesa para el Desarrollo, la Comisión Europea, el Ministerio francés de Asuntos Exteriores y Europeos y el Ministerio francés de Agricultura y Pesca, esta cita tendrá lugar el **18 y 19 de enero del 2010** en Dakar, por invitación de D. Abdoulaye Wade, presidente de la República de Senegal.

¿POR QUÉ LAS REGIONES?

5. El concepto de seguridad alimentaria remite tanto a la disponibilidad como al acceso a la comida en términos de calidad y cantidad suficientes. Garantizar la seguridad alimentaria de una población implica pues no sólo que la producción de alimentos sea suficiente como para poder alimentar de forma adecuada, sino también que dichos alimentos sean accesibles a través de sistemas de envase, transporte, salida al mercado y mediante la creación de redes de seguridad que garanticen el acceso a la alimentación de las poblaciones más vulnerables. En ambas vertientes, las Regiones intervienen para poner en marcha a los agentes locales e intercambiar sus correspondientes competencias con el fin de mejorar las capacidades de producción, transformación y comercialización de los bienes alimentarios, así como los ingresos de las familias en aras de un mejor acceso a la alimentación.

6. En esa lucha compartida contra el hambre, los colectivos territoriales del «Norte» y el «Sur» se implican de manera cada vez más activa en proyectos de cooperación internacional que tienen diversas líneas de actuación a través de la educación, la formación, el refuerzo de los encuentros de agentes e incluso la transferencia de competencias técnicas e institucionales sobre diferentes temas: mejora de las técnicas de producción agrícola, desarrollo de la agricultura periurbana, mejora del acceso al mercado y de la comercialización de los productos, mejora del acceso al crédito, mejora de las infraestructuras, desarrollo de una agricultura en consonancia con el territorio y los recursos naturales disponibles, adaptación al cambio climático, programas de educación nutricional, lucha contra el despilfarro y las pérdidas de producciones agrícolas, etc. Mediante esta política de cooperación descentralizada, las Regiones del «Sur» responden mejor a la demanda legítima de sus ciudadanos a pesar de la limitada capacidad presupuestaria.

Por otro lado, cada vez son más las Regiones afectadas por la subnutrición y la malnutrición a las que delegan las competencias que les permiten implantar políticas públicas de lucha contra la inseguridad alimentaria bajo formas muy diversas, con distintas financiaciones y en cooperación con los demás niveles locales. Aparte de este enfoque institucional, los agentes locales se organizan en los territorios para mejorar la seguridad alimentaria de las poblaciones en los casos en que la descentralización todavía no se ha completado.

Las Regiones actúan pues sobre los diferentes factores de la inseguridad alimentaria tanto si son coyunturales (relacionados principalmente con ataques de plagas, riegos naturales tales como inundaciones o sequías, fluctuaciones importantes de los precios como la crisis alimentaria de 2007-2008) como estructurales (relacionados con las dificultades de acceso a las tierras, los sistemas de irrigación inadecuados o inexistentes, la falta de organización de las redes, las dificultades de acceso a los insumos, etc.).

7. El éxito obtenido estriba en la capacidad de las Regiones, gracias a los conocimientos punteros de los territorios y a su capacidad para colaborar con los agentes locales, para llevar a cabo acciones concretas que respondan a las necesidades reales manifestadas por los ciudadanos. Este aumento del poder es, por desgracia, poco visible hoy en día debido a la falta de difusión de información sobre estas prácticas. Así pues, **este papel político y técnico de las Regiones en la prevención y reacción ante la subnutrición y la malnutrición sufre una falta de reconocimiento generalizado.**

El hecho de asociar el nivel de gobernanza de las autoridades locales con la reflexión sobre la seguridad alimentaria con motivo de esta Cumbre aportará el valor añadido de su complementariedad en comparación con los gobiernos centrales, su proximidad y su comprensión de los distintos grupos de población, su aptitud para formular de manera clara y precisa sus intereses específicos y su capacidad para compensar la diferencia entre los objetivos fijados y los resultados reales. Las Regiones constituyen pues pilares fundamentales para la seguridad alimentaria de las poblaciones.

OBJETIVOS DEL ENCUENTRO

8. Esta Cumbre supone una oportunidad única para tratar este problema de gran prioridad, así como para establecer un diálogo entre las autoridades locales, nacionales y las organizaciones internacionales acerca de la seguridad alimentaria. Aspira a que las Regiones del mundo puedan llevar a cabo reflexiones para proponer, de manera conjunta, soluciones innovadoras en la lucha contra la seguridad alimentaria. De forma más específica, esta cita está llamada a responder a cinco objetivos principales:

- **Intercambiar ideas en la manera en que las Regiones del «Sur» y del «Norte» perciben, afrontan y reaccionan ante las dificultades alimentarias presentes y futuras.**
- **Destacar, basándose en experiencias prácticas, la plusvalía de las Regiones para luchar contra la subnutrición y la malnutrición.**
- **Establecer acuerdos de cooperación operacionales y políticos entre las fuentes de financiación y las Regiones por una parte, y entre las Regiones por otra, con el fin de reducir de forma efectiva el hambre en el mundo.**
- **Aportar recomendaciones para multiplicar las acciones eficaces e innovadoras de las Regiones en el ámbito de la seguridad alimentaria.**
- **Hacer oír la voz de las Regiones para promover su integración en la escena internacional.**

Así pues, esta Cumbre constituirá un acontecimiento específico y original que pondrá en primer plano la plusvalía de la descentralización en la mejora de la seguridad alimentaria de las poblaciones. Los acuerdos de cooperación que se firmen serán objeto de un seguimiento regular durante un periodo de dos años, así como de una posterior evaluación por parte de la CRPM y el FOGAR.

9. Esta puesta en primer plano y el refuerzo de las acciones territoriales en materia de seguridad alimentaria no pueden ser más que beneficiosos para la situación alimentaria mundial. Con el fin de maximizar sus resultados y de garantizar su durabilidad, dichas acciones deben necesariamente desarrollarse en sinergia con las estrategias nacionales, así como inscribirse en las orientaciones mundiales manifestadas en junio del 2008 por el secretario general de las Naciones Unidas (*CFA - Comprehensive Framework for Action*). Por otro lado, es necesario que las Regiones trabajen en estrecha colaboración con el conjunto de los agentes de la cooperación descentralizada y del desarrollo local y que cada uno tenga una voz independiente para formular sus necesidades (conocimientos técnicos, financiación, acuerdos de cooperación, intercambios de experiencias, etc.) y sus pistas de acción con el fin de mejorar la situación alimentaria de las poblaciones.

Para ello, esta Cumbre, que reunirá a unas 800 personas, agrupará a las Regiones y asociaciones de Regiones, a los Estados, los grandes conjuntos regionales, los organismos multilaterales de desarrollo financieros y no financieros, organizaciones profesionales, universitarios y representantes de la sociedad civil, sobre todo ong, y del sector privado para poder entablar un diálogo constructivo y que surjan soluciones innovadoras y sostenibles.

10. El orden del día alternará plenos con talleres, de manera que se aborden en profundidad las diferentes vertientes de la seguridad alimentaria, los diferentes tipos de acciones locales asociadas y que esto dé lugar a un intercambio de experiencias fructíferas que, a su vez, desemboquen en recomendaciones concretas.

Habrá seis talleres. Tres serán temáticos y cada uno abordará uno de los tres pilares principales de la seguridad alimentaria: *i.* la disponibilidad alimentaria; *ii.* el acceso a una comida sana y suficiente; *iii.* la nutrición. A través de dichos talleres temáticos específicos se tratará de entender cómo intervienen las Regiones en estos temas en particular. Los otros tres talleres serán más transversales y se centrarán en el análisis de las herramientas y los métodos de trabajo de las Regiones al servicio de la seguridad alimentaria: *i.* el apoyo de las Regiones a los agentes locales; *ii.* el suministro y la gestión de bienes públicos; *iii.* la capacidad de financiación de las acciones locales.

Estos talleres se apoyarán en la presentación de casos prácticos en los que gobiernos regionales del «Norte» y del «Sur» participen en proyectos e iniciativas de mejora de la seguridad alimentaria. De hecho, se partirá de dichos ejemplos concretos para exponer la plusvalía de las autoridades locales, en complementariedad con acciones nacionales e internacionales, en términos de mejora de la seguridad alimentaria de las poblaciones. Dichos ejemplos locales incluyen:

- los proyectos de cooperación descentralizada sobre la seguridad alimentaria con toda la diversidad que implica esta temática;
- los planes de acción, los programas, las políticas públicas puestas en marcha por las autoridades locales fuera del marco de la cooperación descentralizada;
- la implantación de proyectos locales por parte de los agentes locales fuera del apoyo institucional (sobre todo en los países en que el proceso de descentralización es escaso, o inexistente).

Habrá traducción simultánea inglés-español-francés. La recepción estará coordinada por el Ministerio de Cooperación Internacional, Ordenación Territorial, Transportes Aéreos e Infraestructuras de Senegal.

PREPARACIÓN DEL ENCUENTRO Y RESULTADOS ESPERADOS

11. Para alcanzar dichos objetivos, la Cumbre tendrá que responder a las siguientes preguntas: ¿Cómo se consigue el éxito alimentario de una Región? ¿Cuáles son los determinantes de la inseguridad alimentaria? ¿Cómo pueden influir las Regiones en estos determinantes? ¿Cuáles son las líneas de acción de los proyectos de cooperación descentralizada eficaces en estos temas? ¿Qué errores se han cometido? ¿Qué lecciones podemos sacar?

12. Con el fin de ilustrar estos problemas y de basar la Cumbre en realidades territoriales, se ha realizado una encuesta entre las Regiones del mundo acerca de las dificultades alimentarias a las que se enfrentan y las acciones llevadas a cabo para solucionarlas. Al mismo tiempo, la encuesta ha permitido identificar ciertos casos regionales y locales de interés para presentar durante la Cumbre.

13. Con vistas a preparar un contenido pertinente para la Cumbre, se ha creado un Comité Científico formado por expertos internacionales de reconocido prestigio en el ámbito de la seguridad alimentaria y ayudar así, junto al Comité de Pilotaje (FAO, PNUD, autoridades senegalesas, Agencia Francesa de

Desarrollo, ministerios franceses de Trabajo y Agricultura, CE, FOGAR, CRPM), en la elaboración de los documentos de trabajo, la ratificación de la agenda de la Cumbre, la selección de los participantes de cada uno de los cinco continentes, proyectos de cooperación descentralizada y casos reales locales de desarrollo agrícola y alimentario eficaces.

14. Durante el periodo de preparación de la Cumbre, la CRPM y el FOGAR formularon hipótesis y diseñaron esbozos de respuestas a varias de las preguntas antes mencionadas mediante un documento de trabajo sobre las contribuciones de las Regiones a la seguridad alimentaria que estará disponible próximamente. Asimismo, otros documentos acompañan la elaboración de diversos talleres de la Cumbre con el fin de delimitar lo mejor posible las temáticas abordadas.

15. Es indispensable un compromiso serio de los Estados para ver que, aunque los desafíos sean globales en cuanto a seguridad alimentaria se refiere, ciertas acciones deben ser abordadas localmente para ser eficaces.

16. No se puede negar la productividad de las acciones regionales y locales en el ámbito de la seguridad alimentaria; sin embargo, para llegar a ser eficaces, algunas deben superar la condición de experiencia piloto, afianzarse con mecanismos claros, coordinados y complementarios. Las Regiones tienen que enfrentarse a realidades extremadamente concretas en sus territorios y por ello se ven obligadas a llevar a cabo acciones eficaces para responder a las demandas. Además, estos efectos publicitarios no tienen cabida en el ámbito local; las voluntades tienen que traducirse en acciones tangibles. De ahí que esta Cumbre se vaya a concentrar en aportar recomendaciones claras y en preconizar planes de acción territoriales para el futuro durante los intercambios que tendrán lugar en dicho encuentro.

17. Al finalizar la Cumbre, y mediante una declaración final, las Regiones deberán pronunciarse de forma clara respecto a varios puntos:

- i. ¿En qué ámbitos pueden actuar las Regiones para reducir de forma efectiva la inseguridad alimentaria de las poblaciones?
- ii. ¿Por qué la Región es el nivel idóneo para llevar a cabo tales acciones?
- iii. ¿Cuáles son las recomendaciones y consejos políticos para multiplicar las acciones regionales en el ámbito de la seguridad alimentaria?
- iv. ¿Cuáles son las herramientas metodológicas para una cooperación eficaz?

En particular, las Regiones deberán expresar objetivos políticos en cuanto a:

- su participación en las políticas de gobernanza de la alimentación;
- la solidaridad entre las Regiones del «Norte» y del «Sur»;
- la asociación de los gobiernos locales con los programas nacionales e internacionales de lucha a favor de la erradicación del hambre;
- el reparto de competencias entre agentes públicos y entre agentes públicos y privados para mejorar la eficacia de los proyectos locales y su articulación con las estrategias nacionales e internacionales;
- la coordinación entre la cooperación internacional, las políticas de desarrollo, las políticas agrícolas y las reglas del comercio agrícola;
- la identificación y la dinamización de los flujos de cooperación con los agentes locales que intervienen en el ámbito de la seguridad alimentaria;
- la creación de acuerdos de cooperación concretos con las fuentes de financiación;
- la descentralización para acompañar las acciones de lucha contra el hambre;
- mecanismos de financiación innovadores a la altura de los desafíos.