



FORUM OF GLOBAL ASSOCIATIONS OF REGIONS
FORUM GLOBAL D'ASSOCIATIONS DE REGIONS
FORO GLOBAL DE ASOCIACIONES DE REGIONES

6, rue Saint-Martin 35700 RENNES - Francia
Tel. : + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
e-mail : secretariat@crpm.org - web : www.crpm.org

28 DE OCTUBRE DE 2008

GLOBALIZACIÓN Y TERRITORIOS EL FOGAR: HACIA RESPUESTAS COLABORATIVAS DE LAS REGIONES

Documento aprobado por el Buró ejecutivo del FOGAR reunido en Saint-Malo (Francia), el 28 de octubre de 2008

I. La polarización global/local: una consecuencia de la globalización

El contexto internacional evoluciona profundamente y de un modo cada vez más acelerado, obligando a las sociedades y a los ciudadanos a adaptarse cada vez más rápidamente, a riesgo de quedarse al margen de estas evoluciones que conforman el mundo. Los territorios y sus ciudadanos se sienten desiguales frente a estas evoluciones, estos choques asimétricos. Todavía hoy, y sin duda por mucho tiempo, a pesar de una mayor presencia del mundo económico y financiero, los Estados continúan siendo los principales actores de la regulación de las evoluciones y posibles adaptaciones. Sin embargo, estos mismos Estados ya no pueden proponer y poner en marcha solos y de forma unilateral las soluciones para hacer frente a esta nueva e inestable situación, en particular frente a fuerzas de mercado cuyo único objetivo es su propio interés y que relegan el interés general, el de los ciudadanos, a un segundo plano. Por ello se abren nuevos espacios para la reflexión, la negociación, la toma de decisiones, la gestión de nuevos desafíos que no se pueden regular únicamente a nivel de un Estado o de una única concertación entre ellos.

Las respuestas existentes desde cierto tiempo que evolucionan para enfrentarse a los cambios, así como las emergentes, se sitúan mayoritariamente a nivel supranacional.

El mejor ejemplo es la Unión Europea, que se ha ido construyendo poco a poco desde el año 1951 (con la creación de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero) y que hoy en día reúne a 27 Estados, puede que mañana 30. Estados que todos han aceptado delegar una parte de su soberanía al servicio de un proyecto económico, social, de un proyecto de sociedad, único a fecha de hoy. Este proyecto se encuentra actualmente en la encrucijada, enfrentado a una globalización que lo cuestiona y lo obliga al final a reforzarse si no quiere desaparecer. El debate dista de quedar zanjado. Otros proyectos de organizaciones continentales o supranacionales han ido apareciendo a lo largo del tiempo (ALENA, MERCOSUR, ASEAN, UEMOA, etc.)

La OMC corresponde también a una forma de respuesta organizada, de acompañamiento de la globalización que se construye a nivel supranacional. Se trata de un marco de negociación al que los gobiernos de los Estados miembros acuden para tratar de resolver los problemas comerciales que existen entre ellos. En el centro del sistema se encuentran los acuerdos de la OMC, negociados y firmados por los Estados. Estos documentos constituyen las reglas jurídicas de base del comercio internacional. Son sobre todo contratos según cuyos términos los gobiernos están obligados a mantener su política comercial dentro de los límites convenidos.

La propia organización de las Naciones Unidas busca un nuevo aliento para enfrentarse a esta aceleración de la globalización y se encuentra hoy en día en medio de un proceso de reforma interna cuyo objetivo principal es proponer respuestas innovadoras para hacer esta globalización más equitativa y sostenible a largo plazo.

Si exceptuamos el caso particular de la Unión Europea que ha sabido construir poco a poco formas de gobernanza que incluyen, desde luego, a los Estados, pero también a determinadas autoridades infranacionales, así como a la sociedad civil, las respuestas supranacionales existentes son el hecho de Estados soberanos que deciden solos sin tener en cuenta realmente a los niveles infranacionales. Ahora bien, paradójicamente la globalización también ha exacerbado la necesidad de actuar más cerca de los ciudadanos y con ellos. Esto parece necesario porque las soluciones propuestas a escalas demasiado alejadas, las soluciones demasiado generalistas, ya no convienen, no aportan respuesta satisfactoria alguna. Porque el territorio -con sus ventajas, sus potenciales y sus dificultades- se convierte en una parte de la solución a los problemas. Porque los problemas relacionados a una globalización no controlada afectan en primer lugar a los ciudadanos en su propio territorio (cambio climático, migraciones, alimentación, desarrollo económico, localizaciones y deslocalizaciones de actividades y especializaciones territoriales...) y ello obliga al territorio y a los órganos de toma de decisiones a actuar.

Una gran parte de las respuestas a la globalización actual, es decir, aquellas orientadas hacia la creación de condiciones para una globalización que no se limite a la ley del más fuerte, sino que aporte un desarrollo sostenible, armonioso y repartido territorialmente hacia la mayoría, se encuentra por tanto en la combinación de acciones a nivel global y local, en la interacción entre los territorios y quienes los gobiernan y los órganos internacionales que tratan de aportar respuestas globales.

Por supuesto, esta gobernanza que se ha de inventar de lo local a lo global no pretende para nada dejar de considerar el nivel nacional que queda central, sino que quiere integrar, organizar un trabajo conjunto entre los distintos niveles de responsabilidad pública dentro de mecanismos en los que cada uno desempeñará su papel, siempre y cuando se acepte que todos tienen un papel que desempeñar.

II. El FOGAR: una respuesta conjunta de las Regiones del mundo

Desde hace tiempo, sobre todo a nivel europeo, las colectividades territoriales se han federado en primer lugar a nivel nacional y, posteriormente, europeo, para actuar de manera conjunta y tener peso en los debates, la toma de decisiones y la aplicación participativa el terreno. Estas acciones -promovidas y apoyadas por las instancias europeas- han conducido a una verdadera cooperación entre los diferentes niveles públicos, desde dichas instancias europeas hacia las colectividades territoriales, todo ello al servicio del desarrollo de los territorios. Han comenzado a nacer movimientos similares durante la última década en otros continentes como Asia, África y América.

Hoy en día, en vista de la nueva situación mundial, las Regiones -el primer nivel de gobierno infranacional- han decidido federarse igualmente a nivel global. Del mismo modo que a medida que ha pasado el tiempo, han adquirido peso tanto a nivel nacional como europeo, a partir de ahora deben tener un peso conjunto a nivel global, donde se preparan y se deciden políticas que les afectan.

Una primera iniciativa sectorial fue tomada durante la Cumbre de Johannesburgo (2002) sobre cambio climático: Regiones y redes de regiones crearon nrg4SD (la Red de Gobiernos Regionales para el desarrollo sostenible). La Region País Vasco tomó la co-presidencia con la Provincia del Cabo en África del Sur, la CRPM se ocupa de la gestión administrativa y financiera de forma benévola.

La reflexión siguió desarrollándose por iniciativa de la CRPM y en colaboración con la UE, el PNUD, la OCDE y la OMC durante una reunión celebrada en las Azores en junio de 2006 sobre el tema «Las Regiones y la globalización». Una de las conclusiones de este primer encuentro ha sido la apremiante necesidad de que las Regiones y las redes que las representan se reúnan de manera más formal y trabajen más en colaboración con el fin de presentar sus mensajes.

Esta formalización se concretó en Marsella en marzo de 2007 durante la «1^o Convención internacional para un enfoque territorial del desarrollo» organizada por la CRPM, el PNUD y la Región PACA (Provence- Alpes-Côte d'Azur). Se trató de proponer, entre representantes de colectividades locales y regionales, de Estados, de la Unión Europea y de diversas agencias de las Naciones Unidas (en un esfuerzo de contribución a las acciones de los OMD) soluciones diferentes, innovadoras y colaboradoras que afecten a todos los niveles de gobernanza. Soluciones destinadas a mejorar el apoyo a las políticas de desarrollo creadas fundamentalmente por las autoridades infranacionales y que aporten, además de apoyo presupuestario, una nueva visión complementaria que tome en cuenta a los territorios de un modo integrado.

En este contexto, el 7 de marzo de 2007, 11 redes internacionales pioneras de Regiones firmaron la Declaración de Marsella sobre «La participación de las Regiones en la gobernanza de la globalización», a la que se unieron a principios de 2008 otras redes africanas y asiáticas.

Conjuntamente, las redes signatarias crearon el FOGAR –Foro Global de Asociaciones de Regiones– para llevar a cabo las prioridades definidas por la Declaración:

- Hacer oír la voz de las Regiones en la globalización;
- Organizar nuevas reglas de gobernanza estratégica que incluyan a los niveles infraestatales;
- Promover el trabajo entre las Regiones miembros.

Los trabajos y reflexiones realizados en el seno del FOGAR son destinados, por un lado, a permitir que las Regiones, por medio de sus redes, debatan sus prácticas y papeles en los sistemas nacionales, intercambien y aprendan las unas de las otras, contribuyan de este modo a reforzar el fenómeno regional a nivel global por darle más peso e integrarle en los mecanismos de gobernanza nacionales e internacionales.

El lugar y el papel de las Regiones, sus poderes, sus prerrogativas, son muy diversos en el mundo. Aparecen más o menos organizadas y con mayor o menor capacidad real de influir sobre el desarrollo de su territorio. Parece importante que los intercambios se organicen con el fin de reforzar el lugar y el papel de las Regiones, especialmente en los espacios donde todavía están poco organizadas, con el objetivo de que puedan contribuir al desarrollo de sus territorios del modo más cercano posible a las necesidades de los ciudadanos. Es necesario organizar estos intercambios, estos manuales de buenas prácticas entre Regiones y entre redes de Regiones.

El FOGAR tiene como finalidad, por otro lado, influir en los organismos de toma de decisiones nacionales e internacionales, en los debates que se mantienen en el seno de estos organismos para que estos tengan en cuenta a las colectividades regionales, sus necesidades, sus preocupaciones y sobre todo «utilicen» y valoren sus posibilidades, sus potenciales para elaborar juntos nuevas dinámicas de desarrollo y encontrar respuestas conjuntas a los desafíos de la globalización.

Para ello, el FOGAR promueve dos ideas complementarias:

- el enfoque integrado por los territorios para poner en práctica en el terreno soluciones a los nuevos desafíos a los que estos territorios se enfrentan
- la promoción de nuevas normas de gobernanza a nivel global que incluyan al nivel regional y que permitan que los territorios desarrollen este enfoque.

Los enfoques generalistas que proponen soluciones estándar para todos no son suficientes. Deben ir acompañados de una visión del territorio. Hay que partir de ellos para proponer un desarrollo innovador, armonioso y duradero. Se trata de un objetivo a largo plazo que, para convertirse en realidad, necesita que las Regiones demuestren su capacidad de organizar el desarrollo de su territorio.

Así, en un mundo cada vez más complejo donde resulta difícil delimitar los enfoques, las respuestas puramente sectoriales ya no bastan. Las soluciones políticas a problemas sociales deben encontrarse con la mayor frecuencia posible en la confluencia de diferentes enfoques sectoriales y lo más cerca posible de las realidades del terreno. Las imbricaciones entre las esferas económicas, medioambientales y sociales se han convertido en una realidad tangible para todos los ciudadanos. El enfoque territorial permite que converja la toma de decisiones –sea cual sea el ámbito afectado– sobre una base tangible que permita reunir al conjunto de actores y dimensiones de la acción política. Se trata de aportar soluciones innovadoras y eficaces que aseguren la inserción de los territorios en el seno de la nueva configuración global, todo ello utilizando los potenciales y posibilidades de estos territorios.

Este enfoque integrado por los territorios supone que se tenga en cuenta a aquellos que los conocen mejor, aquellos que trabajan día a día a su servicio: las autoridades regionales. Éstas deben participar en la puesta en práctica paso a paso de nuevas formas de gobernanza que permitan a los diferentes niveles de las instituciones públicas trabajar juntos. Ya no es posible actuar en solitario, ya sea a nivel infraestatal, nacional o internacional. La respuesta se encuentra en la interacción entre sus niveles.

El FOGAR trata de convertirse en un interlocutor reconocido a nivel internacional y de ser la voz de las Regiones allá donde deban ser escuchadas y tenidas en cuenta, siempre demostrando el buen fundamento de la acción regional y su importancia en un marco global en el que cada institución pública, cada nivel de gobierno tiene que desempeñar un papel particular y colaborador.

La red ya ha tenido la ocasión de promover sus objetivos y su doble enfoque territorial y gobernanza junto a un determinado número de colaboradores: Comisión Europea, agencias de las Naciones Unidas, secretaría de la Organización Mundial del Comercio. En concreto en lo que respecta al tema del apoyo a la ayuda al desarrollo que debe mejorar su eficacia con el respaldo de los organismos infranacionales. El FOGAR desea extender, a partir del 2009, el marco de sus reflexiones y propuestas.

Los miembros del FOGAR defienden que se tenga en cuenta de verdad a las autoridades regionales para poner en marcha una gobernanza mundial que se ha de establecer paso a paso. Son conscientes de que este enfoque debe ser global e integrar al conjunto de actores, desde las instituciones internacionales hasta las autoridades locales, así como los representantes de la sociedad civil. Por eso el FOGAR coopera con la organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, para hacer oír la voz de los gobiernos locales y regionales.

III. Programa de trabajo 2009-2010 del FOGAR

Promoción del enfoque territorial y de la gobernanza multinivel

El FOGAR continuará con sus acciones de promoción y de explicación del enfoque territorial y de su otra consecuencia: la puesta en marcha de una nueva gobernanza global multinivel que ha de ser definida con todos los socios institucionales. La red actuará fundamentalmente por medio de su participación como asociada a la plataforma europea de autoridades territoriales para el desarrollo. Ésta, recientemente creada, está destinada a convertirse en el principal interlocutor de las instancias de la UE, en particular la Dirección General «Desarrollo», sobre el tema de la ayuda al desarrollo y el papel de las autoridades infranacionales en este marco.

La red pretende igualmente colaborar con la Dirección General de Política Regional de la Comisión Europea para la continuación de sus reflexiones sobre las condiciones de éxito de la política de cohesión en el seno de la Unión, el papel de las colectividades regionales en este marco y cómo, bajo qué forma y en qué condiciones, transferir y utilizar este saber hacer en otros espacios continentales, subcontinentales o nacionales para contribuir a un desarrollo más armonioso y equilibrado. El FOGAR otorgará una consideración particular al caso de las Regiones fronterizas cuyas peculiaridades y papel de primera importancia los Estados nacionales no reconocen lo suficiente en la construcción de espacios económicos, sociales, de paz y de cooperación.

Con la misma intención, el FOGAR propone aportar su apoyo al refuerzo de las organizaciones de Regiones que se constituyen en los continentes para convertirse en interlocutoras de las agrupaciones económicas supranacionales, colaborar en sus estrategias de crecimiento y ser las promotoras de los niveles públicos regionales que están en condiciones de participar de un modo útil en los dispositivos de gobernanza multinivel.

Desde luego, el FOGAR mantendrá además su movilización ante el conjunto de las instituciones de la Unión Europea, las Naciones Unidas y las instancias de Bretton-Woods para que estos reconozcan la importancia del hecho regional.

Cambios climáticos

El calentamiento global y el cambio climático son ya una certeza que afecta a todas las comunidades humanas. La Convención marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático y el Protocolo de Kyoto han establecido las bases de una acción internacional con el objetivo de reducir las emisiones de gas efecto invernadero. Sin embargo, a pesar de la fuerte movilización, los esfuerzos concedidos no responden perfectamente a las amenazas que pesan sobre el planeta. La cuestión de la adaptación de las sociedades a las consecuencias ya visibles e inevitables del calentamiento global también se ha planteado. Consciente de lo que está en juego y de la necesidad de movilizar a todos los niveles de decisión pública, el FOGAR se une a la tarea de demostrar la importancia de emprender acciones a nivel regional para responder a estos desafíos fundamentales y la necesidad de facilitar los intercambios y las experiencias entre las Regiones del

globo. La Red nrg4SD, que está a cargo de este tema en el FOGAR, proseguirá sus trabajos, especialmente en el marco de la colaboración oficial establecida entre las Naciones Unidas y las Regiones sobre esta problemática del cambio climático. El FOGAR apoyará los esfuerzos realizados para que la dimensión regional sea tomada en cuenta en las conclusiones a las que se llegue en la Conferencia de Copenhague en vista de un acuerdo que suceda al de Kyoto.

Alimentación y Regiones

Los temas relacionados con la agricultura, la alimentación y la seguridad alimentaria se presentan hoy en día como una prioridad que se debe tratar a nivel global para hacer frente a situaciones de desequilibrio cada vez mayores, fuentes de crisis y de aumento de las dificultades para un número creciente de ciudadanos, así como de las tensiones internacionales. Se trata, entre representantes de las autoridades regionales y locales, de los Estados, de la Unión Europea, de las agencias de las Naciones Unidas afectadas y también de la OMC de reflexionar y proponer programas y acciones concretas e innovadoras para hacer frente a las crisis alimentarias utilizando las posibilidades y potenciales de los territorios (reactivación de las culturas alimenticias, aplicación de circuitos cortos, etc.). Con este objetivo el FOGAR, apoyándose fundamentalmente en los trabajos de la CRPM, respaldará el desarrollo de cooperaciones entre las Regiones de la FAO, así como la iniciativa de Senegal que pretende acoger un encuentro de las Regiones del mundo sobre este tema en 2009.

Alianza de civilizaciones

La alianza de civilizaciones, creada bajo los auspicios de las Naciones Unidas en 2005, tiene como objetivo reforzar la comprensión mutua y la cooperación entre las naciones y los pueblos en su diversidad cultural y religiosa, a fin de luchar contra las polarizaciones y los extremismos. El FOGAR, en colaboración con el CGLU, pretende tomar parte activa en la puesta en marcha de esta idea de acercamiento entre pueblos y civilizaciones. Otorgará una consideración particular al carácter único de las culturas indígenas.

Una cita para un primer balance y nuevas perspectivas

A la invitación de OLAGI y ZICOSUR, los miembros del FOGAR se dieron cita en 2010 en América Latina para:

- hacer un balance de dos años de actividad;
- adoptar nuevas perspectivas para 2010-2012;
- asegurar la adaptación de la estructura jurídica y financiera para esta nueva etapa

IV. Lista de redes miembro del FOGAR



AIRF: Asociación Internacional de Regiones Francófonas



ARFE: Asociación de Regiones Fronterizas Europeas



CRPM: Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas



Comisión Intermediterránea de la CRPM



CRECENEA: Comisión Regional de Comercio Exterior del NorEste Argentino



IT4ALL: Red de Autoridades Locales para la Sociedad de la información



Norte Grande Argentino



Northern Forum: Asociación Internacional De Gobiernos Regionales de la Zona Ártica



Nrg4SD: Red de Gobiernos Regionales por el Desarrollo Sostenible



OLAGI: Organización Latinoamericana de Gobiernos Intermedios



ZICOSUR: Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur



Conferencia de Presidentes de las Regiones Ultra periféricas de la Unión Europea

Asociación de Regiones de Burkina Faso

Asociación de Provincias de Gabón

Asociación de Gobiernos provinciales de Indonesia